



## Investeringsprogramma Flevoland-Almere

Deze 5-minutenversie bevat de essentie van de uitkomsten van het onderzoek van de Rekenkamer Almere en de Randstedelijke Rekenkamer naar het Investeringsprogramma Flevoland Almere.

### Aanleiding

Het Investeringsprogramma Flevoland-Almere (IFA) is voortgekomen uit een convenant (de Investeringsimpuls) dat de provincie Flevoland en de gemeente Almere in 2006 hebben gesloten. Doel van de Investeringsimpuls is het versterken van de economische positie en het creëren van een uniek stedelijk klimaat in Almere. Oorspronkelijk is afgesproken dat de provincie in drie tranches € 100 mln. beschikbaar stelt. Dit bedrag is inmiddels bijgesteld tot circa € 89 mln: € 35 mln. (IFA-1), € 33 mln. (IFA-2) en € 21 mln. (IFA-3).

In 2010 is de eerste programmaperiode van IFA ("IFA-1") in opdracht van de provincie geëvalueerd door Twynstra Gudde. Aanvullend is onderzoek verricht naar de mate waarin de activiteiten en prestaties hebben bijgedragen aan de doelstellingen van IFA. Het evaluatierapport bevat kritische conclusies over doelen stellen, organiseren en realiseren. Er zijn aanbevelingen en toezeggingen gedaan ter verbetering van de situatie voor de tweede programmaperiode (IFA-2). Deze aanbevelingen hebben betrekking op onder andere besluitvorming, meetbaarheid, aansluiting bij de doelstellingen van IFA en (duidelijkheid over) de rollen en taken van betrokkenen.

Op aangeven van programmaraadsleden van de provincie Flevoland en vooruitlopend op de evaluatie van IFA-2, hebben de Rekenkamer Almere en de Randstedelijke Rekenkamer onderzocht in hoeverre de afgesproken verbeteringen naar aanleiding van het eerste evaluatieonderzoek zijn doorgevoerd in de werkwijze bij IFA-2 (en doorlopende projecten uit IFA-1).

Het onderzoek is uitgevoerd door KplusV organisatie-advies in opdracht van beide Rekenkamers.

### Vraagstelling

De centrale onderzoeksvraag luidt:

"Hebben de provincie Flevoland en de gemeente Almere de aanbevelingen uit de evaluatie van het Investeringsprogramma Flevoland-Almere opgepakt en wordt daarmee het programma ook beter uitgevoerd?"

### Conclusies en aanbevelingen

#### **Algemene conclusie:**

De provincie Flevoland en de gemeente Almere hebben de aanbevelingen uit de evaluatie van het Investeringsprogramma Flevoland-Almere (IFA) grotendeels opgepakt. Zo is de uitvoering van het programmamanagement strakker georganiseerd. Wel ontbreekt nog steeds op een aantal aspecten een gedeeld beeld.

In de periode van IFA-2 zijn nog weinig projecten beschikt en nog weinig middelen besteed. Hiervoor wijzen betrokkenen verschillende oorzaken aan. De vraag of het programma beter wordt uitgevoerd is daardoor niet eenduidig te beantwoorden.

Deze conclusie is gebaseerd op de deelconclusies 1 tot en met 3.

#### *Deelconclusie 1 (verandering werkwijze IFA-2):*

De werkwijze bij IFA-2 is aangepast op basis van de aanbevelingen vanuit de evaluatie van IFA-1. Op een aantal punten zijn de aanbevelingen niet opgepakt. Zo is weloverwogen een ambtelijke adviescommissie ingesteld in plaats van een externe adviescommissie en zijn de bestuurlijke koppels niet verantwoordelijk gemaakt voor de

uitvoering van projecten. De aanbevelingen die betrekking hadden op de doorlopende IFA-1 projecten zijn beide opgepakt.

*Aanbeveling 1:*

Vraag aan GS en B&W om de bestuurlijke koppels alsnog verantwoordelijk te maken voor de uitvoering van projecten.

*Deelconclusie 2 (voortgangsrapportages):*

De voortgangsrapportages komen soms niet of erg laat uit, zijn niet volledig genoeg en geven te weinig inzicht bij PS en de gemeenteraad over het programma als geheel.

*Aanbeveling 2:*

Vraag GS en B&W om vast te houden aan de afspraak eens per half jaar te rapporteren richting Provinciale Staten en de gemeenteraad.

*Aanbeveling 3:*

Vraag GS en B&W te rapporteren op het niveau van doelbereiking en de gehele keten van projectontwikkeling, -beoordeling en -uitvoering en doe dit ook voor het programma als geheel.

*Deelconclusie 3 (gedeeld beeld):*

Er is geen sprake van een volledig gedeeld beeld. Tussen GS en B&W is wel een gedeeld beeld van de doelstellingen van het programma ontstaan.

In de periode van IFA-2 zijn nog weinig projecten beschikt en nog weinig middelen besteed. Over de oorzaken waarom er zich niet meer projecten aandienen en oplossingen om dit op gang te brengen zijn de beelden verdeeld. Van een gedeeld beeld met de raad is geen sprake. Raadsleden geven aan zich nauwelijks betrokken bij IFA te voelen.

*Aanbeveling 4 (voor de raad):*

Bespreek de voortgang van IFA, bedenk welke rol de raad wil spelen bij IFA en denk mee met B&W hoe de aanwas van nieuwe projecten bevorderd kan worden.

*Aanbeveling 5:*

Vraag GS en B&W om te bespreken en/of te onderzoeken hoe met de huidige kaders en doelstellingen de aanwas van nieuwe projecten bevorderd kan worden en bij wie de verantwoordelijkheid voor het genereren van nieuwe projecten het best belegd kan worden. Vraag GS en B&W hierbij ook de rol van externe partijen te vergroten en een voorstel te doen om de rol van de raad te verduidelijken. Monitor of de gemaakte afspraken leiden tot meer aanwas en bezie op termijn of de kaders of doelstellingen bijgesteld moeten worden. Overweeg om dit te betrekken bij de evaluatie van IFA-2 in 2014.

De Rekenkamers bevelen aan om in eerste instantie te bezien of met de huidige inrichting van het programma, de aanwas van nieuwe projecten bevorderd kan worden. Dit is mogelijk door het initiëren van projecten duidelijk te beleggen, regelmatig te rapporteren, externen meer te betrekken bij het programma en de rol van de raad te verduidelijken. Als deze mogelijkheden zijn uitgeput en er geen verbetering is in de aanwas van nieuwe projecten, dan kan alsnog worden overwogen om kaders en/of doelstellingen bij te stellen.

## **Meer informatie**

Dit onderzoek heeft geresulteerd in het rapport *Onderzoek Investeringsprogramma Flevoland-Almere*. Het rapport vindt u op de websites [gemeenteraad.almere.nl](http://gemeenteraad.almere.nl) en [randstedelijke-rekenkamer.nl](http://randstedelijke-rekenkamer.nl). In het rapport vindt u ook de reactie van Burgemeester & Wethouders, de reactie van Gedeputeerde Staten en het nawoord van de Rekenkamers. Voor meer informatie kunt u zich wenden tot René Eekhuis (bereikbaar via de raadsgriffie Almere), [raadsgriffie@almere.nl](mailto:raadsgriffie@almere.nl), tel. (036) 539 9995 en Ans Hoenderdos [hoenderdos@randstedelijke-rekenkamer.nl](mailto:hoenderdos@randstedelijke-rekenkamer.nl), tel. (020) 58 18 585.