

Doorwerkingsonderzoek Verbonden partijen

Onderzoeksopzet

Amsterdam, april 2015

Inhoudsopgave

1.	Aanleiding.....	3
2.	Probleemstelling en werkwijze	3
3.	Organisatie, rapportage, planning & procedure	4

1. Aanleiding

Wat is de aanleiding?

Verbonden partijen zijn organisaties waarin de provincie een bestuurlijk én een financieel belang heeft, bijvoorbeeld recreatieschappen, ontwikkelingsmaatschappijen en nutsbedrijven. Bij de deelname aan en/of oprichting van een verbonden partij spelen een aantal afwegingen een rol. Zo komen verbonden partijen in verschillende vormen voor (o.a. vennootschappen, gemeenschappelijke regelingen, stichtingen), elk met hun eigen voor- en nadelen.

Al in 2007 heeft de Rekenkamer het onderzoek 'Verbonden partijen verkend' uitgevoerd. Het rapport van de Rekenkamer gaat in op verschillende afwegingen rondom verbonden partijen, waaronder de afweging bij oprichting van / deelname aan verbonden partijen, de sturing en verantwoording van verbonden partijen en de provincie als aandeelhouder. Tijdens de laatste programmaraadbijeenkomst van de vorige Statenperiode hebben de vier Randstadprovincies unaniem geadviseerd een doorwerkingsonderzoek op dit gebied uit te voeren.

Naast het onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer zijn in alle vier Randstadprovincies ook andere onderzoeken uitgevoerd naar de verbonden partijen. Op basis van deze verschillende onderzoeken willen we nu een meta-onderzoek uitvoeren waarbij de vier Randstadprovincies met elkaar worden vergeleken.

2. Probleemstelling en werkwijze

Het doel van het onderzoek is inzicht bieden in waar verbeteringen mogelijk zijn in het beleid inzake de verbonden partijen. Allereerst zal de omvang van de problematiek in de vier provincies in beeld gebracht worden en zal een inventarisatie van de verbonden partijen plaatsvinden. Vervolgens zullen we, op basis van uitkomsten van de onderzoeken die in de afgelopen jaren in de Randstadprovincies zijn uitgevoerd, nagaan in hoeverre de conclusies en aanbevelingen (nog) aan de orde zijn in de betreffende en/of andere Randstadprovincies. In het onderzoek staat hypothese-toetsing centraal. Het onderzoek zal bestaan uit interviews met ambtenaren bij de provincies en bestudering van aangeleverd onderbouwingmateriaal. Er zal geen onderzoek plaatsvinden bij de verbonden partijen.

Onderzoeksvraagstelling: Welke verbeteringen zijn mogelijk in het beleid inzake de verbonden partijen en waar kunnen de Randstadprovincies van elkaar leren?

Op basis van de volgende vijf onderzoeken zal het toetsingskader worden opgesteld:

1. *Onderzoek Randstedelijke Rekenkamer 2007 (alle vier Randstadprovincies) – Verbonden partijen verkend*
2. *Onderzoek provincie Flevoland 2010 – Verbeteren in Verbinden (217a onderzoek)¹*
3. *Onderzoek provincie Noord-Holland 2014 – Evaluatie Verbonden Partijen*
4. *Onderzoek provincie Utrecht 2014 – Audit Verbonden Partijen (217a onderzoek)*
5. *Onderzoek provincie Zuid-Holland 2014 – Inzet Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen*

Om PS een zo compleet mogelijk beeld te geven, wordt het toetsingskader eventueel aangevuld met ontbrekende onderwerpen. Dit zal gebeuren op basis van de ervaring uit onderzoeken bij andere overheden.

¹ De provincie Flevoland voert op dit moment een nieuwe evaluatie uit naar de verbonden partijen. Hierover zal afstemming plaatsvinden met de ambtelijke organisatie. De uitkomsten van de betreffende evaluatie worden niet getoetst in de andere drie Randstadprovincies.

Voor de provincie-specifieke onderzoeken gaan we na of de betreffende conclusies nog steeds van toepassing zijn en of de aanbevelingen zijn overgenomen en uitgevoerd. Voor de andere drie Randstadprovincies wordt nagegaan of de conclusies en aanbevelingen ook daar van toepassing zijn. In de rapportage zullen de resultaten voor alle vier de Randstadprovincies worden opgenomen. De onderzoeken 3 t/m 5 betreffen zeer recente onderzoeken en bij de toetsing van de opvolging van de aanbevelingen in de betreffende provincies houden we hiermee rekening.

3. Organisatie, rapportage, planning & procedure

Organisatie

Dit onderzoek zal worden uitgevoerd door Twijnstra Gudde onder aansturing van drs. Linda Voetee, verantwoordelijk projectleider bij de Randstedelijke Rekenkamer.

Rapportage, planning & procedure

In Tabel 1 is een planning op hoofdlijnen opgenomen voor het opstellen van het rapport. Deze planning is reeds afgestemd met de ambtelijke contactpersonen bij de provincies voor dit onderzoek.

Tabel 1 Planning onderzoek

Fase	Planning	Product
Onderzoek	april - mei	Concept rapport met bevindingen, conclusies en aanbevelingen
Feitelijk en bestuurlijk wederhoor	eind mei – half juni	Aangepast concept rapport met bevindingen, conclusies en aanbevelingen
Publicatie	half juni	Eindrapport + 5-minutenversie
Behandeling	2 juli	Start zomerreces met presentatie onderzoeksresultaten
	Vakcommissie september	Bespreking PS

De Rekenkamer stelt een conceptrapport op waarin de bevindingen, conclusies en aanbevelingen staan uitgeschreven. Dit conceptrapport zal bij de provincie worden voorgelegd voor feitelijk en bestuurlijk wederhoor. Voorafgaand aan het bestuurlijk wederhoor kan over de resultaten van het onderzoek een gesprek plaatsvinden met de verantwoordelijk gedeputeerde, indien hij/zij dat wenst. De bestuurlijke reactie van GS zal, alsmede ons eventuele nawoord, in het rapport worden opgenomen. Het rapport zal na het zomerreces behandeld kunnen worden door PS.

Slotopmerkingen

- De Rekenkamer deelt aan PS en GS alle opmerkingen en bedenkingen mee die zij naar aanleiding van haar bevindingen van belang acht. Ook als dit niet expliciet onderdeel is van de onderzoeksopzet.
- Voor de uitvoering van het onderzoek is het van belang dat wij inzage hebben in alle relevante stukken waarover de provincie beschikt.

Colofon

RANDSTEDELIJKE REKENKAMER

Randstedelijke Rekenkamer
Teleportboulevard 110
1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585	TELEFOON
info@randstedelijke-rekenkamer.nl	EMAIL
www.randstedelijke-rekenkamer.nl	INTERNET

Amsterdam
April 2015