

Gevalstudie doeltreffendheid subsidie CMO Flevoland

Deze 5-minutenversie bevat de essentie van de uitkomsten van het onderzoek naar de doeltreffendheid van de subsidie van de provincie Flevoland aan CMO Flevoland.

Aanleiding

Inzicht in de doeltreffendheid van subsidies is belangrijk, maar de uitvoering van evaluaties is niet altijd eenvoudig. Dat is gebleken uit het eerder verschenen rapport 'Inzicht in doeltreffendheid van subsidies' (maart 2012) van de Randstedelijke Rekenkamer. Met een handreiking voor het evalueren van subsidies wil de Rekenkamer de provincie hierbij ondersteunen. De bouwstenen voor de handreiking zijn geleverd door evaluaties uit te voeren naar vier subsidies van de Randstedelijke provincies.

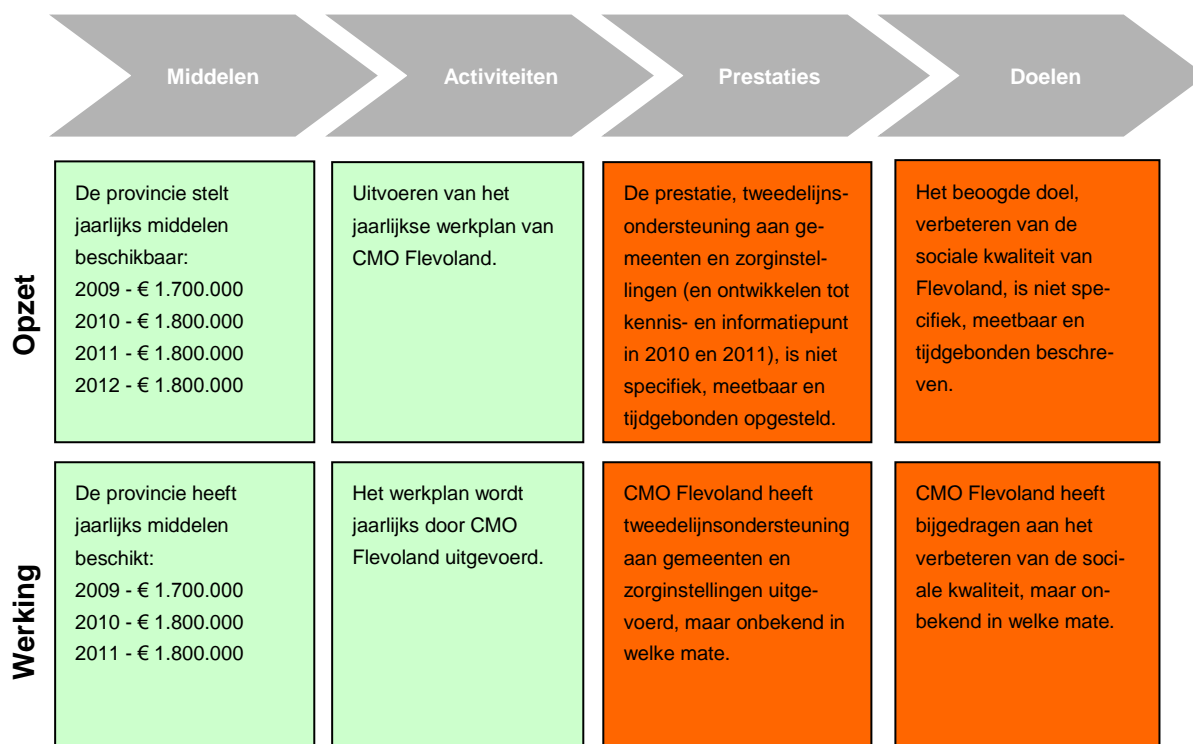
Voor Flevoland is gekozen voor de subsidie aan het Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling oftewel CMO Flevoland. CMO Flevoland is een steunfunctie op het gebied van zorg en welzijn die jaarlijks een boekjaarsubsidie van de provincie Flevoland ontvangt voor het geven van tweedelijns-ondersteuning aan gemeenten en zorginstellingen om daarmee bij te dragen aan de sociale kwaliteit van Flevoland. Aangezien de provincie zich meer wil richten op haar kerntaken en de taken binnen het sociaal domein gaat afbouwen, is besloten om de subsidie in twee stappen te halveren naar € 0,9 mln. in 2014. Daarbij is de provincie bezig om de opdracht aan CMO Flevoland te herijken.

Vraagstelling

In hoeverre is aannemelijk dat de subsidie aan CMO Flevoland doeltreffend is en tot welke inzichten leidt dit voor de wijze waarop de doeltreffendheid van een subsidie is vast te stellen?

Conclusie

Het is aannemelijk dat de subsidie CMO Flevoland doeltreffend is bij het bijdragen aan de sociale kwaliteit van Flevoland, maar het is niet vast te stellen in welke mate. In onderstaand figuur zijn de resultaten van de gevalstudie naar de doeltreffendheid van de subsidie CMO Flevoland samengevat. Dit is door middel van kleurgebruik uitgedrukt in de onderstaande figuur. Met groen wordt een neutraal dan wel positief oordeel uitgedrukt, rood duidt op een kritische beoordeling.



Opzet subsidie aan CMO Flevoland

De kwaliteit van het beleidskader van de subsidie aan CMO Flevoland is beperkt, want het beoogde doel om de sociale kwaliteit van Flevoland te verbeteren is niet specifiek, meetbaar en tijdgebonden. Daarnaast heeft de provincie geen relatie gelegd tussen het achterblijvende voorzieningenniveau, de doelen op het gebied van zorg en welzijn en de subsidie aan CMO Flevoland. De beoogde prestatie om tweedelijnsondersteuning aan gemeenten en zorginstellingen te bieden is eveneens niet specifiek, meetbaar en tijdgebonden geformuleerd. In de jaarlijkse werkplannen is door CMO Flevoland wel specifiek aangegeven aan welke activiteiten de subsidie wordt besteed. De beoogde doelen, prestaties en activiteiten vormen in principe een samenhangend geheel, maar de samenhang is beperkt doordat de beoogde doelen en prestaties niet specifiek, meetbaar en tijdgebonden zijn opgesteld.

Werking van subsidie aan CMO Flevoland

Twee activiteiten van CMO Flevoland zijn nader onderzocht, namelijk 'Handen aan de ploeg voor handen in de zorg' en 'Bereikbaarheid, toegankelijkheid, bruikbaarheid en veiligheid'. Het project 'Handen aan de ploeg voor handen in de zorg' (kortweg Handen aan de ploeg) is een leerwerktraject voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Doel is het bevorderen van de instroom van lageropgeleiden in zorg- en welzijnsfuncties. De werkzaamheden van CMO Flevoland worden mede door de provincie gefinancierd. 'Bereikbaarheid, toegankelijkheid, bruikbaarheid en veiligheid' (BTBV) is een dienst waarbij CMO Flevoland advies geeft bij het ontwikkelen van openbare gebouwen en ruimtes. Het doel is het verbeteren van de integrale toegankelijkheid voor openbare gebouwen en vervoer, zodat ook mensen met een lichamelijke beperking gebruik kunnen maken van openbare voorzieningen.



De twee nader onderzochte activiteiten van CMO Flevoland hebben tot resultaat geleid, waarbij het aannemelijk is dat een bijdrage wordt geleverd aan het verbeteren van de sociale kwaliteit van Flevoland. Het is echter niet vast te stellen in welke mate de subsidie aan CMO Flevoland doeltreffend is, door het ontbreken van een meetbaar doel en meetbare prestaties. Wel geldt dat het algemene doel van de provincie om de achterstand van Flevoland op het gebied van voorzieningen terug te brengen, is bereikt. Daarnaast hebben klanten van CMO Flevoland, zoals gemeenten en zorginstellingen, in algemene zin aangegeven behoefte te hebben aan ondersteuning door CMO Flevoland.

Aanbevelingen

1. Stel bij het herijken van de taak van de provincie op het gebied van het sociale domein specifieke en meetbare doelen op. Op deze wijze kan worden nagegaan of het doel wordt bereikt en of het beleid bijdraagt aan het oplossen van een maatschappelijk probleem.
2. Werk dit meetbare doel c.q. deze meetbare doelen uit in concrete en meetbare prestaties voor CMO Flevoland, zodat kan worden nagegaan welke resultaten CMO Flevoland heeft behaald.
3. Bepaal in samenspraak met CMO Flevoland op basis van de beoogde prestaties welke concrete activiteiten c.q. projecten worden gesubsidieerd met de subsidie van de provincie.
4. Maak heldere afspraken met CMO Flevoland over de verantwoording van de uitgevoerde activiteiten, zodat duidelijk wordt of de uitgevoerde activiteiten hebben geleid tot het behalen van de prestaties.

Meer informatie

Dit onderzoek heeft geresulteerd in het rapport *Gevalstudie doeltreffendheid subsidie CMO Flevoland*. Deze gevalstudie heeft in combinatie met de gevalstudies van de drie andere Randstedelijke provincies geleid tot meerdere aandachtspunten voor de wijze waarop de doeltreffendheid van een subsidie is vast te stellen. Deze zijn opgenomen in de handreiking. Het rapport en de handreiking zijn beschikbaar op onze website www.randstedelijke-rekenkamer.nl. Voor meer informatie kunt u zich wenden tot Gerth Molenaar, molenaar@randstedelijke-rekenkamer.nl, tel. (020) 58 18 585.