

## Flevoland

Maart 2020



Jaarlijks maakt de Rekenkamer inzichtelijk wat er met haar aanbevelingen is gedaan door de vier provincies. De aanbevelingen die wij twee volledige kalenderjaren geleden deden, zijn hiervoor doorgelicht.

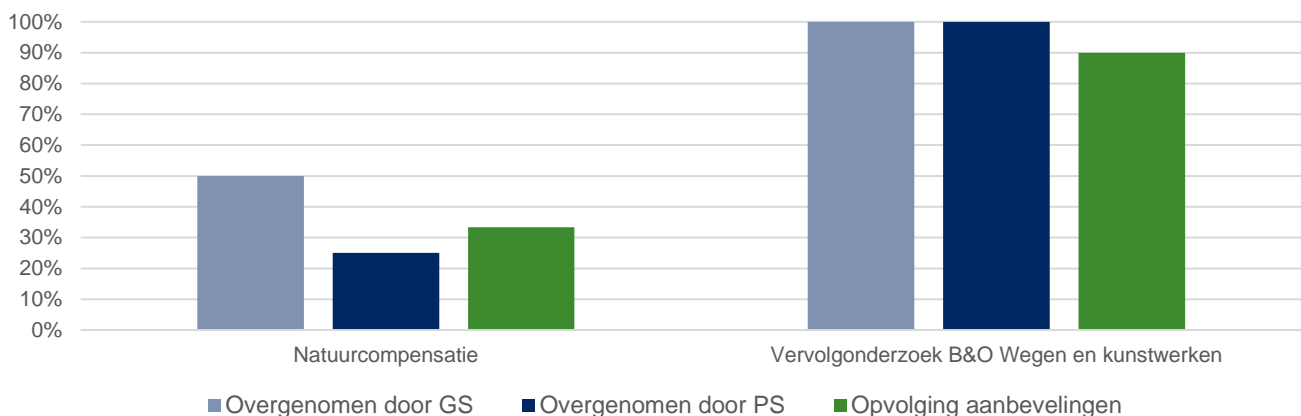
### Onderzoeken 2017

- Natuurcompensatie
- Vervolgonderzoek beheer & onderhoud wegen en kunstwerken

### Hoe worden de aanbevelingen ter besluitvorming voorgelegd aan PS?

In de Statenvoorstellen worden de aanbevelingen letterlijk overgenomen ter besluitvorming. Opvallend is dat in Flevoland de rapporten in 2017 relatief laat werden behandeld (gemiddeld 95 dagen na publicatie, tegenover het Randstedelijk gemiddelde van 71 dagen). Dit wordt veroorzaakt doordat *Vervolgonderzoek beheer & onderhoud wegen en kunstwerken* laat is behandeld, namelijk 134 dagen na publicatie.

### Overname en opvolging aanbevelingen per onderzoek



### Opvallendheden per onderzoek

**Natuurcompensatie.** GS hebben aangegeven drie aanbevelingen niet over te willen nemen met het oog op doelmatigheid en regeldruk. PS hebben per amendement alle aanbevelingen m.b.t. *Natuurcompensatie* vervangen door de opdracht aan GS om te rapporteren in de Statencommissie en de aanbevelingen te betrekken bij de evaluatie van de nieuwe Natuurwet. De Rekenkamer beschouwt dit als een afzwakking van de zes concrete, verifieerbare aanbevelingen. De Rekenkamer heeft van de ambtelijke organisatie informatie ontvangen over de opvolging van de zes oorspronkelijke aanbevelingen en het amendement. De eerste aanbeveling is meegenomen in een voorstel tot aanpassing van de spelregels EHS, die PS nog zullen ontvangen. Voor wat betreft de tweede aanbeveling heeft de provincie een viewer, die een beeld geeft van de Natuur-Netwerken-Nederland (NNN) gebieden, maar daarbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen soorten gebieden, terwijl juist een kaart met bosgebieden gewenst is. Aanbeveling 3 is opgevolgd, maar van de aanbevelingen 4 t/m 6 is onvoldoende inzichtelijk of en hoe die zijn opgevolgd. Dit laatste geldt ook voor de opvolging van het amendement.

**Vervolgonderzoek B&O wegen en kunstwerken.** GS en PS hebben de aanbevelingen integraal overgenomen. De provincie heeft de aanbevelingen grotendeels opgevolgd. Aandachtspunt blijft de dekking voor beheer- en onderhoudskosten. De Rekenkamer beveelt aan deze dekking te regelen voor minimaal de huidige én de komende collegeperiode. Voor het jaarlijks- en niet-jaarlijks onderhoud is nu alleen voor de huidige periode dekking geregeld.

## Hoe monitort de provincie de mate waarin de rekenkamer-aanbevelingen worden opgevolgd?

In de Flevolandse Jaarstukken wordt gerapporteerd over de implementatie van de rekenkamer-aanbevelingen die tot vijf jaar terug gedaan zijn. Op 29 januari 2020 hebben PS per motie aangenomen dat een besispunt aan Statenvoorstellen wordt toegevoegd dat GS oproept om na een jaar separaat te rapporteren over de bereikte voortgang en geboekte resultaten m.b.t. de aanbevelingen. De griffie bewaakt hierbij de termijn via de Lange Termijn Agenda van de Statencommissie.

### Overname en opvolging per aanbeveling

	Overname GS	Overname PS	Opvolging Provincie
<b>Natuurcompensatie</b>			
1. Vraag GS om het provinciale instrument 'herbegrenzing' helder uit te werken, zodat duidelijk wordt wanneer dit instrument al dan niet mag worden ingezet.	●	-	◐
2. Vraag GS om een kaart bij te houden met daarop de bosgebieden waarvoor de provincie vanaf 2017 verantwoordelijk is vanuit de Wet natuurbescherming.	●	-	◐
3. Vraag GS om ervoor te zorgen dat de afgesproken compensatiemaatregelen voor Natuur Netwerk Nederland (NNN)-gebieden meer afdwingbaar worden vastgelegd, bijvoorbeeld in een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en het bevoegd gezag. Hiermee kan de uitvoering van de gemaakte afspraken worden gevolgd en de initiatiefnemer worden aangesproken als de uitvoering achterblijft..	-	-	●
4. Vraag GS om de compensatiemaatregelen te monitoren, door jaarlijks - conform beleid - voortgangsrapportages op te vragen.	-	-	-
5. Vraag GS om ervoor te zorgen dat standaard veldcontroles worden uitgevoerd bij compensatieprojecten voor NNN gebieden, om na te gaan of de uitvoering van de natuurcompensatiemaatregelen conform afspraken is verlopen.	-	-	-
6. Spreek met GS af hoe en wanneer u geïnformeerd wilt worden over natuurcompensatieprojecten.	●	-	-
<b>A.</b> 1) Provinciale Staten neemt kennis van de aanbevelingen uit het eindrapport Natuurlijk Bevoegd.		<b>A</b>	●
2) GS wordt gevraagd te rapporteren in de commissie Duurzaamheid en de aanbevelingen te betrekken bij de evaluatie van de nieuwe Natuurwet.		<b>A</b>	-

Mate waarin overgenomen of opgevolgd:

● volledig

◐ deels

- niet

**A** amendement

Overname GS  
Overname PS  
Opvolging Provincie

Vervolgonderzoek beheer & onderhoud wegen en kunstwerken			
1a. Zolang nog geen structurele dekking is geregeld voor de kosten van het beheer en onderhoud: zorg dat minimaal voor de huidige en de daaropvolgende collegeperiode dekking is geregeld.			
1b. Vraag GS ten behoeve van aanbeveling 1a in de nieuwe Koepelnota de totale kosten voor beheer en onderhoud in relatie tot verschillende mogelijke kwaliteitsniveaus inzichtelijk te maken. Vraag GS hierbij ook expliciet de ontwikkeling van de kapitaallasten en het beschikbare budget inzichtelijk te maken.			
2. Vraag GS onderzoek te doen naar de meerwaarde van aslastmetingen en indien deze metingen uitgevoerd gaan worden om de resultaten ervan te betrekken bij het inschatten van de risico's en de afweging van de te nemen beheer- en onderhoudsmaatregelen.			
3. Vraag GS in toekomstige voortgangsrapportages, net als in een rapportage uit 2015, op te nemen welk percentage van het areaal welk kwaliteitsniveau heeft (ook als er niet voor alles nieuwe gegevens zijn).			
4. Vraag GS na te gaan op welke punten uit de vergelijking met de andere Randstadprovincies geleerd kan worden.			

Mate waarin overgenomen of opgevolgd:

● volledig

◐ deels

- niet

A amendement

### Tot slot:

Aan deze opvolgingsrapportage ligt een beknopte analyse ten grondslag. De analyse is gebaseerd op uitsluitend schriftelijke bronnen die door de provincie desgevraagd zijn aangeleverd. Een eventueel toekomstig doorwerkingsonderzoek zal een intensievere aanpak kennen, waardoor mogelijk nieuwe, aanvullende constatering gedaan kunnen worden.

# Reactie Provincie Flevoland



PROVINCIE FLEVOLAND

Randstedelijke Rekenkamer  
Mevrouw Dr. Ir. A.W.C. Hoenderdos-Metselaar  
Teleportboulevard 110  
1043 EJ AMSTERDAM

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl



Verzenddatum  
→ 4 MAART 2020

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
2563363

Onderwerp  
doorwerkingsonderzoek 2017

Geachte mevrouw Hoenderdos-Metselaar,

Graag maken we van de gelegenheid gebruik om in het kader van wederhoor te reageren op uw rapport Doorwerkingsonderzoek 2017. U heeft onderzoek gedaan naar de opvolging van de aanbevelingen van *Natuurlijk Bevoegd* over natuurcompensatie en *Vervolgonderzoek B&O wegen en kunstwerken*. Beide onderzoeken zijn in de vier Randstadprovincies gelijktijdig uitgevoerd. Ambtelijk bent u voorzien van informatie op basis waarvan u tot uw analyse en bevindingen komt. Hieronder gaan we op beide onderzoeken in.

#### Natuurcompensatie

Zowel ons college als Provinciale Staten (PS) hebben destijds enkele aanbevelingen gemotiveerd niet overgenomen. U bent nagegaan hoe de overgenomen aanbevelingen en het door PS aangenomen amendement zijn opgepakt.

Een herbegrenzing van aangewezen natuurgebied is mogelijk indien er compensatiemogelijkheden bestaan. Ons uitgangspunt daarbij is de saldobenadering, waarbij naast kwantiteit in hectares ook naar de kwaliteit van de te compenseren natuurwaarden wordt gekeken. PS worden over ieder geval van herbegrenzing afzonderlijk geïnformeerd. Onze besluiten worden direct verwerkt in een viewer, waar zichtbaar is welke verplaatsing plaatsvindt.

Onze provincie wil deze methode van saldering oplossingsgericht en volgens het principe van 'ja, mits' hanteren. Bij de aanpassing van de Omgevingsverordening zullen wij deze aanbeveling betrekken. In de loop van dit jaar wordt de gewijzigde Omgevingsverordening aan PS voorgelegd. De in aanbeveling 2 genoemde kaart met bosgebieden wordt gemaakt voor een Bosstrategie die momenteel wordt ontwikkeld. Het lijkt ons een goede zaak de kaarten van beschermde gebieden en bosgebieden aan elkaar te koppelen.

Om overeengekomen gebiedscompensaties te monitoren maken wij gebruik van de diensten van de Omgevingsdienst (OFGV). Zij voert voor ons onder andere de gebiedscontroles uit. In onze algemene opdracht aan de OFGV hebben wij dat vastgelegd. Daarbij hebben we de afspraak gemaakt dat tijdens veldcontroles specifiek aandacht wordt besteed aan de NNN-gebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur EHS). De compensatieopgave komt dan ook zeker aan de orde, maar is nog in ontwikkeling. Onze opdracht is niet concreet uitgesplitst in specifieke aandachtspunten zoals natuurcompensatie. Hetzelfde is van toepassing op de rapportages over dergelijke specifieke

Inlichtingen bij  
drs. G. de Vos

Doorkiesnummer  
0320 265759

Bezoekadres  
Visarenddreef 1  
Lelystad



aspecten van de veldcontroles. Wij zullen regelmatig aandacht vragen voor de aspecten van natuurcompensatie en we overwegen dergelijke specifieke elementen concreet op te nemen in schriftelijke opdracht aan de OFGV (controle en rapportage).

Wat betreft de evaluatie van de Natuurwet (amendement PS) moet worden opgemerkt dat deze zich de afgelopen jaren vooral heeft geconcentreerd op het faunabeheer. Om te zorgen voor meer integraliteit zullen wij bij de actualisatie van de Omgevingsverordening zowel de NNN-aspecten als de Wet natuurbescherming betrekken. In het kader van de natuurcompensatie is dit wenselijk en geven we uitvoering aan de aanbeveling zoals PS bij amendement heeft opgenomen.

#### Vervolgonderzoek B&O wegen en kunstwerken

In uw eerste aanbeveling adviseert u dekking voor B en O te regelen voor minimaal de huidige én de komende collegeperiode. U constateert dat voor het jaarlijks- en niet-jaarlijks onderhoud alleen voor de huidige periode dekking is geregeld. Graag verwijzen wij u naar de nieuwe koepelnota (SUP 2.0) die PS in november 2019 hebben vastgesteld. Hierin is de beoogde dekking voor vervangingsinvesteringen (enige tijd geleden aangeduid met 'stille lasten') voor een langere periode aangegeven, namelijk tot 2041.

Het jaarlijks- en niet-jaarlijks onderhoud aan onze infrastructuur is één van onze provinciale kerntaken. De wijze waarop wij deze taak structureel uitvoeren kenmerkt zich door stabiliteit. Ook de daarvoor gereserveerde bedragen zijn (gemiddeld genomen) stabiel en zijn opgenomen in onze (vier-jaarige) meerjarenbegroting. Deze lasten vormen een constante factor. Wij zien geen reden om af te wijken van de huidige werkwijze; de provincie kent immers geen meerjarenbegroting voor periodes van acht jaar. Er is geen reden om aan te nemen dat de min of meer vaste lasten de komende jaren niet gedekt zouden kunnen worden. Overigens is ook de accountant alert op dergelijke vraagstukken.

Wij menen met deze reactie op uw bevindingen te zijn ingegaan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn - L. Verbeek

## | Nawoord Rekenkamer |

De provincie Flevoland heeft een bestuurlijke reactie gegeven op onze rapportage *Opvolging aanbevelingen 2020*.

De aanbevelingen en het amendement n.a.v. het rapport over *Natuurcompensatie* zijn niet allemaal opgevolgd door de provincie. In hun reactie lichten GS per aanbeveling en het amendement toe welke werkwijze gehanteerd wordt en welke voornemens GS daarbij hebben. Dit is een informatieve toevoeging voor PS.

De aanbevelingen uit het rapport *Vervolgonderzoek beheer & onderhoud wegen en kunstwerken* zijn met uitzondering van de eerste aanbeveling opgevolgd door de provincie. Aanbeveling 1a adviseert structurele dekking van alle kosten voor het beheer en onderhoud, voor de huidige en volgende collegeperiode. GS geven aan te volstaan met een 4-jarige dekking voor jaarlijks en niet-jaarlijks onderhoud. Alleen voor vervangingsinvesteringen is dekking voor een langere periode bepaald, namelijk tot het jaar 2041. PS hebben met de vaststelling van de koepelnota in november jl. - impliciet - ingestemd dat GS op deze manier uitvoering hebben gegeven aan aanbeveling 1a.

# | Colofon |

## **Randstedelijke Rekenkamer**

Teleportboulevard 110

1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

[info@randstedelijke-rekenkamer.nl](mailto:info@randstedelijke-rekenkamer.nl)

[www.randstedelijke-rekenkamer.nl](http://www.randstedelijke-rekenkamer.nl)

Volg ons op twitter via: [@rekenrandstad](https://twitter.com/rekenrandstad)