

RAPPORT

DoeMee onderzoek Ondersteuning volksvertegenwoordigers

Flevoland, Noord-Holland, Utrecht, Zuid-Holland | mei 2023



| Inhoudsopgave |

1	VOORAF	3
1.1	Doel DoeMee-onderzoek.....	3
1.2	Vergelijking	3
2	FLEVOLAND	4
2.1	Ondersteuning PS – griffie	4
2.2	Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’	5
2.3	Ondersteuning PS – informatievoorziening	7
3	NOORD-HOLLAND	8
3.1	Ondersteuning PS – griffie	8
3.2	Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’	9
3.3	Ondersteuning PS – informatievoorziening	11
4	UTRECHT	13
4.1	Ondersteuning PS – griffie	13
4.2	Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’	14
4.3	Ondersteuning PS – informatievoorziening	16
5	ZUID-HOLLAND	18
5.1	Ondersteuning PS – griffie	18
5.2	Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’	19
5.3	Ondersteuning PS – informatievoorziening	21

| 1 | Vooraf

In dit hoofdstuk lichten we toe wat een DoeMee-onderzoek is en welke gegevens voor de vergelijking beschikbaar zijn.

1.1 Doel DoeMee-onderzoek

Jaarlijks voert de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVR) een gezamenlijk onderzoek uit, waar leden van de vereniging aan mee kunnen doen. Deze DoeMee-onderzoeken bestaan uit een kwantitatieve inventarisatie van relevante kerngegevens. In dit DoeMee-onderzoek staat de ondersteuning van volksvertegenwoordigers centraal. De resultaten van het onderzoek bieden de mogelijkheid om de ondersteuning van PS in de Randstedelijke provincies met elkaar en met Gelderland en Overijssel te vergelijken.

1.2 Vergelijking

Aan dit onderzoek deed - naast de Randstedelijke Rekenkamer - ook de Rekenkamer Oost-Nederland mee, waardoor er voor zes provincies (Flevoland, Noord-Holland, Utrecht, Zuid-Holland, Gelderland en Overijssel) zicht is op de ondersteuning van de volksvertegenwoordigers. Ook deden rekenkamer(commissie)s van gemeenten en waterschappen mee aan het onderzoek. Voor de provincies is met name de vergelijking met andere provincies relevant. Deze vergelijking hebben we – waar relevant voor PS – aangevuld met bevindingen uit de rapportage 'de bevindingen uit het DoeMee-onderzoek 2022 in breder perspectief'. Deze rapportage is te vinden op de website van de NVR ([Doe-mee onderzoek 2022 — NVR](#)).

Relevant om te melden: het betreft een kwantitatief onderzoek. Dat wil zeggen dat we – hoofdzakelijk – een cijfermatige vergelijking hebben gemaakt. De resultaten van het onderzoek bieden geen handvatten voor een kwalitatieve beoordeling. Oftewel: hoe 'goed' de ondersteuning is volgt niet uit dit onderzoek.

Vooraf: om een goede vergelijking te kunnen maken, zijn vergelijkbare gegevens noodzakelijk. Op onderdelen bleek dat in de praktijk lastiger te zijn dan vooraf voorzien. Ook waren niet alle gevraagde gegevens te leveren door alle provincies. Daardoor kan de vergelijking niet in alle gevallen met zes provincies plaats vinden, maar met vijf of vier. Een factor waarmee in deze rapportage geen rekening is gehouden is het aantal volksvertegenwoordigers. Dat varieert van 41 in Flevoland, 47 in Overijssel, 49 in Utrecht en 55 in Gelderland, Noord-Holland en Zuid-Holland.

Voor dit onderzoek zijn gegevens verzameld over de jaren 2018-2022, daarin vallen ook de corona-jaren. Deze zijn ongetwijfeld van invloed geweest op de aantallen werkbezoeken en (fysieke) informatiebijeenkomsten.

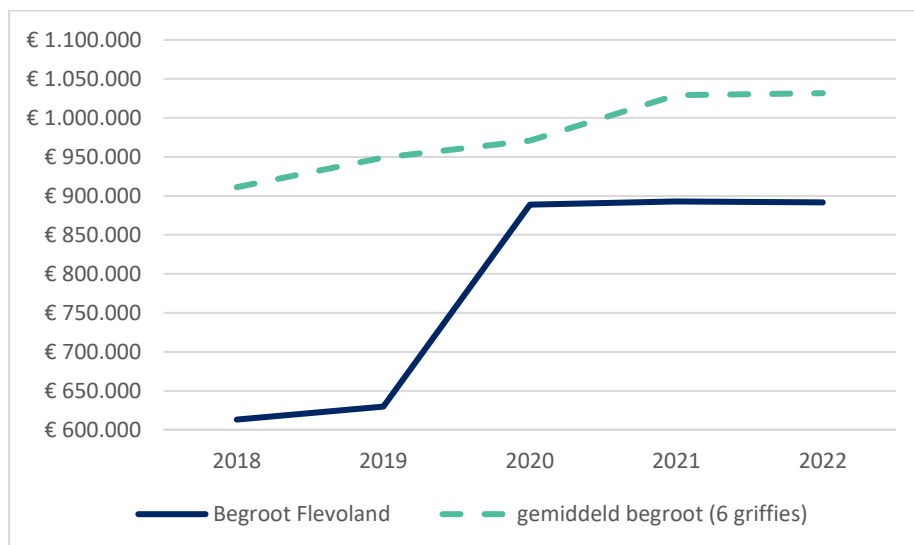
| 2 | Flevoland

In dit hoofdstuk staan de uitkomsten voor de provincie Flevoland van het DoeMee-onderzoek naar de ondersteuning van volksvertegenwoordigers centraal.

2.1 Ondersteuning PS – griffie

Budgetten voor de griffies zijn niet zonder meer vergelijkbaar. Bij de griffie in Flevoland gaat het om de salarislasten van de medewerkers en opleiding- en scholingskosten, waaronder ook bijvoorbeeld het bijwonen van congressen en symposia door griffiemedewerkers. Bij andere griffies maken bijvoorbeeld lidmaatschappen eveneens onderdeel uit van het budget.

In Figuur 1 wordt de initiële begroting voor de griffie Flevoland over de periode 2018-2022 vergeleken met de gemiddelden van de begroting van de zes griffies.



Bron: DoeMee-onderzoek bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 1: Initiële begroting griffie Flevoland en gemiddelden van zes griffies

In Figuur 1 is gemiddeld over de zes griffies een geleidelijke stijging van de begroting te zien in de periode 2018-2021. In Flevoland is in 2020 de initiële begroting meer in de buurt van het gemiddelde gekomen en daarna op nagenoeg hetzelfde niveau gebleven. De informatiepositie van PS en de rol in de regio vraagt een structurele extra bijdrage. Met de begroting 2023 wordt hier in Flevoland extra inzet op gevraagd.

De omvang van de griffie is met 9 fte (2021) iets lager dan de gemiddelde omvang bij andere provincies (10,2 fte).

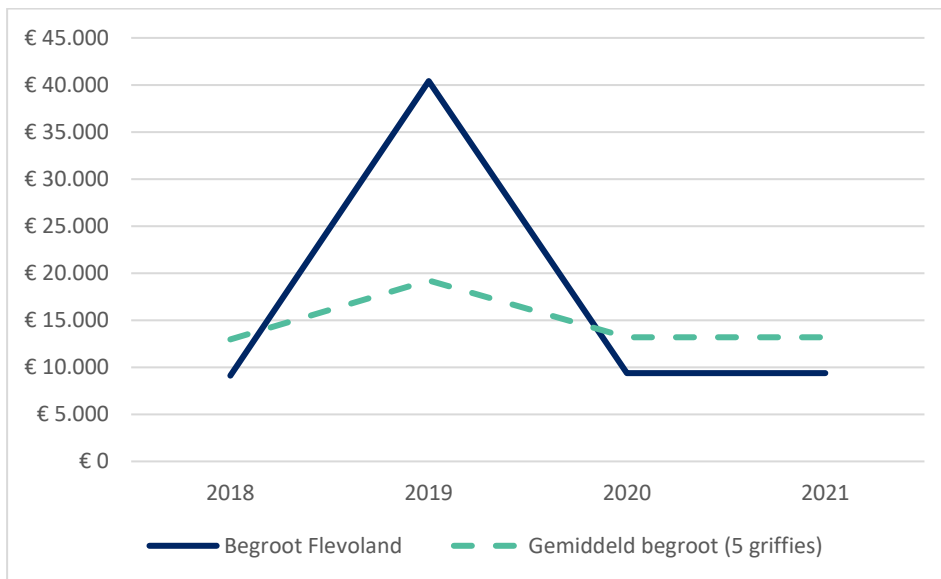
Strategische griffie

Vanuit de griffie wordt strategisch geadviseerd, de griffie is sparringpartner voor Statenleden. Advisering op gebruik van stateninstrumenten vindt actief plaats en waargenomen ontwikkelingen worden met Statenleden gedeeld. Volgens de griffie(r) is verbetering mogelijk in de informatiepositie.

2.2 Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’

Training en opleiding

De omvang van het budget (jaarlijks tussen € 9.000 en € 9.500) voor training en opleiding ten behoeve van PS is iets lager dan het gemiddelde van andere (deelnemende) provincies (€ 13.617) over de jaren 2018-2021. Uitzondering betreft het jaar 2019, toen werd extra budget begroot (€ 40.412) in verband met de verkiezingen. Niet alle provincies hebben een apart budget voor training en opleiding voor PS. In Figuur 2 is daarom het budget van Flevoland vergeleken met het gemiddelde van vijf provincies.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 2 Initieel budget training en opleiding Flevoland versus gemiddelde vijf griffies

Onderzoek en advies

Er is sprake van een brede range qua budget voor onderzoek en advies voor PS bij provincies, in 2022 bijvoorbeeld variërend van € 15.000 tot € 150.000. Het budget voor onderzoek en advies ten behoeve van PS is in Flevoland in 2022 begroot op € 52.347, vergelijkbaar met 2021 (€ 51.321). In 2018 en 2019 lag het gemiddeld budget rond € 20.000 en in 2020 was het ca. € 70.000.

Ook bij de bestede bedragen is er sprake van een brede range, variërend van € 1.000 tot € 167.700 in 2021. Gemiddeld is in de onderzochte provincies over de periode 2018-2021 ruim € 56.000 besteed aan onderzoek en advies. In Flevoland is in die periode aanzienlijk minder besteed dan begroot, te weten tussen € 4.535 (2018) en € 46.169 (2020).

In geen van de in het onderzoek betrokken provincies heeft er in de onderzoeksperiode een statenonderzoek plaats gevonden.

Communicatie

Gemiddeld is er bij de onderzochte provincies ruim € 50.000 begroot voor communicatie ten behoeve van PS. In Flevoland varieert de post communicatie van € 33.979 in 2022 tot € 151.248 in 2019 vanwege de verkiezingen. De besteding was in 2018 en 2020 wat hoger, in 2019 en 2021 wat lager dan begroot.

Fractieondersteuning

Net als bij alle andere deelnemende provincies bestaat de vergoeding voor fractieondersteuning uit een bedrag per fractie en een bedrag per persoon. Flevoland heeft 41 Statenleden, verdeeld over 17 fracties¹. Gemiddeld hebben de deelnemende provincies 14 fracties. De omvang van de begroting voor fractieondersteuning ligt in Flevoland onder het gemiddelde van alle deelnemende provincies, zie Tabel 1. Omdat niet voor alle provincies in dit onderzoek bekend is wat de omvang is van de besteding aan fractieondersteuning, is in de vierde kolom van Tabel 1 tevens het gemiddelde opgenomen van de vier provincies waarbij dit wel bekend is. In de laatste kolom staat wat er gemiddeld bij die vier provincies besteed is aan fractieondersteuning. De besteding in Flevoland ligt nagenoeg op wat is begroot.

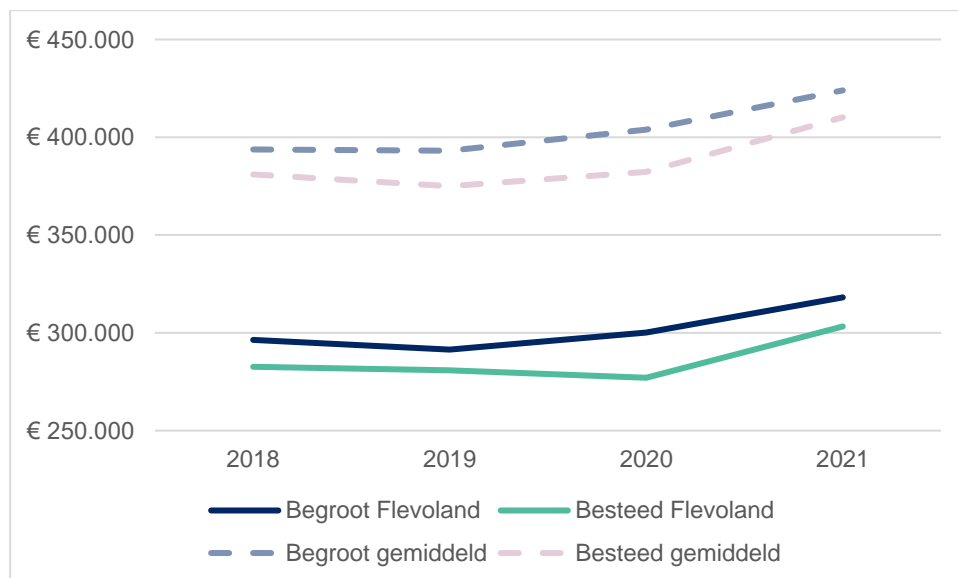
Tabel 1: Begroting en besteding fractieondersteuning (in €)

	Flevoland - begroot en besteed	Gemiddeld begroot zes provincies	Gemiddeld begroot vier provincies	Gemiddeld besteed vier provincies
2018	313.697 320.094	501.507	461.924	478.235
2019	318.716 304.000	538.450	511.929	462.657
2020	323.178 327.422	544.683	516.045	498.826
2021	340.135 329.299	605.078	551.784	541.641
2022	346.938	617.911	567.896	

Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Rekenkamer

In Figuur 3 is de ontwikkeling van de begroting en de besteding van het budget voor de Rekenkamer ten behoeve van PS Flevoland zichtbaar, evenals de gemiddelden van de begroting en besteding van Rekenkamers voor alle aan dit onderzoek deelnemende provincies.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 3 Begroting en besteding Rekenkamer

¹ Stand per oktober 2022.

Gemiddeld is er in 2022 per onderzochte provincie € 435.134 begroot voor de rekenkamer. In Flevoland ligt dat met € 328.226 lager.² Het betreft de totale lasten, dus personele kosten (inclusief bijv. opleiding), project inhuur en diensten van derden, huisvesting en ICT.

Ambtelijke bijstand

Flevoland beschikt over een procedure voor ambtelijke bijstand. Net als de overige deelnemende provincies is voor Flevoland niet bekend hoeveel fte daarvoor daadwerkelijk is ingezet. De meeste provincies kennen net als Flevoland geen afzonderlijk budget voor extra of bijzondere vormen van ambtelijke ondersteuning.

2.3 Ondersteuning PS – informatievoorziening

Schriftelijke en mondelinge vragen

De vragen over schriftelijke en mondelinge vragen zijn door de respondenten zeer verschillend geïnterpreteerd. Bij schriftelijke vragen gaat het bijvoorbeeld om vragen aan het college van GS met een bepaalde beantwoordingstermijn, die onder de noemer 'schriftelijk vragen' op de website worden gepubliceerd. Maar het betreft ook schriftelijk ingediende technische vragen voorafgaand aan de behandeling van een agendapunt en rondvragen aan een gedeputeerde. Met een grote slag om de arm kan worden geconstateerd dat er gemiddeld ca. 100 schriftelijke vragen per jaar per provincie worden afgedaan.

Voor mondelinge vragen is het methodologisch nog lastiger om een indicatie te geven van het aantal gestelde vragen.

Informatiebijeenkomsten en werkbezoeken

Alle provincies organiseren voor PS werkbezoeken en informatiebijeenkomsten, zoals werksessies, technische sessies, expertmeetings, 'tafeltjesavonden' en Benen-Op- Tafel-(BOT)-overleg. Los van de definitiekwestie speelt of en hoe het aantal informatiebijeenkomsten en werkbezoeken in de onderzoeksperiode is bijgehouden. Uit de door de griffies van de aan het onderzoek deelnemende provincies geleverde cijfers over de periode 2018-2022 is af te leiden dat het gemiddeld aantal werkbezoeken per jaar ligt tussen 12 en 3 (in corona-jaar 2021) en het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten tussen de 25 en 41 per jaar. Het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten was relatief hoog in de coronajaren (36 in 2020 en 41 in 2021).

² Voor dit onderzoek is een verdeling gemaakt per Randstedelijke provincie volgens de vastgestelde verdeelsleutel van de bijdragen. De verdeelsleutel houdt in dat de kosten door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland worden gedragen volgens een verdeelmaatstaf die ook wordt aangehouden voor de bekostiging van het IPO door alle provincies. Daarbij wordt de ene helft van de kosten gelijkelijk over de provincies verdeeld, en de andere helft wordt over de provincies verdeeld naar rato van de som van de totale uitkeringen uit het Provinciefonds en de belastingcapaciteit. Concreet betekent dit dat Zuid-Holland meer dan gemiddeld bijdraagt, Flevoland minder, en Noord-Holland en Utrecht rond het gemiddelde bijdragen.

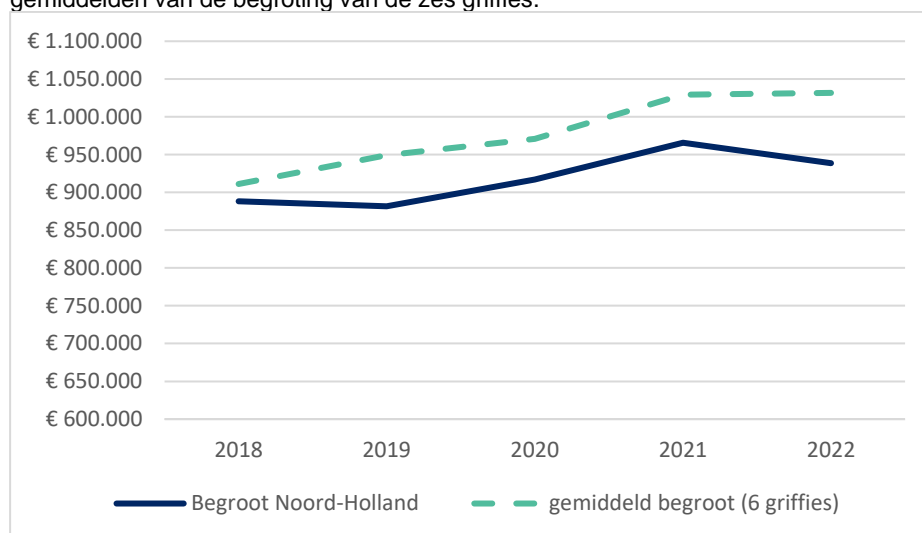
| 3 | Noord-Holland

In dit hoofdstuk staan de uitkomsten voor de provincie Noord-Holland van het DoeMee-onderzoek naar de ondersteuning van volksvertegenwoordigers centraal.

3.1 Ondersteuning PS – griffie

Budgetten voor de griffies zijn niet zonder meer vergelijkbaar. Bij de griffie in Noord-Holland gaat het naast salarislasten van de medewerkers ook om opleiding- en scholingskosten voor griffiemedewerkers, kosten voor het bijwonen van congressen en symposia door griffiemedewerkers, communicatie en voorlichting, werkbezoeken of excursies, abonnementen voor toegang tot kennisbanken, bibliotheken en vakbladen. In sommige andere provincies gaat het alleen om salariskosten.

In Figuur 4 wordt de initiële begroting voor de griffie Noord-Holland over de periode 2018-2022 vergeleken met de gemiddelden van de begroting van de zes griffies.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 4 Initiële begroting griffie Noord-Holland en gemiddelden van zes griffies

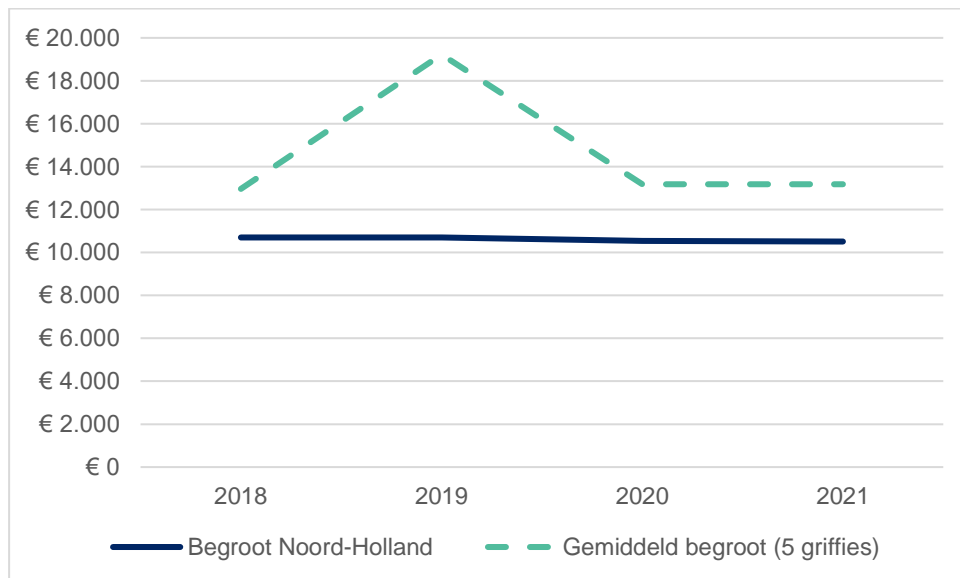
In Figuur 4 is gemiddeld over de zes griffies een geleidelijke stijging van de begroting te zien in de periode 2018-2021. In Noord-Holland is een bijna vergelijkbare ontwikkeling.

De omvang van de griffie is qua fte iets groter dan gemiddeld bij de deelnemende provincies; in 2022 gaat het om 11,1 fte in Noord-Holland versus 10,2 fte gemiddeld.

3.2 Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’

Training en opleiding

Niet alle provincies hebben een apart budget voor training en opleiding voor PS. In Figuur 5 is daarom het budget van Noord-Holland vergeleken met het gemiddelde van vijf provincies.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 5 Initieel budget training en opleiding Noord-Holland versus gemiddelde vijf griffies

In Noord-Holland is de omvang van het budget (jaarlijks tussen € 10.500 en € 11.500) voor training en opleiding ten behoeve van PS iets lager dan het gemiddelde van andere (deelnemende) provincies (€ 13.617) over de jaren 2018-2021³.

Onderzoek en advies

Het budget voor onderzoek en advies ten behoeve van PS is in Noord-Holland in 2022, net als de voorgaande jaren, begroot op € 150.000 (in 2018: € 125.000). Dat is aanzienlijk hoger dan het gemiddelde van de deelnemende provincies (omstreeks € 50.000). Overigens is hierbij sprake van een brede range qua budget voor onderzoek en advies voor PS bij provincies, in 2022 bijvoorbeeld variërend van € 15.000 tot € 150.000.

De besteding van het budget voor onderzoek en advies ligt in Noord-Holland in de periode 2018-2022 rond het beschikbare budget, in 2019 is aanzienlijk minder uitgegeven (€ 60.000). Gemiddeld is over de periode 2018-2021 ruim € 56.000 door de provincies besteed aan onderzoek en advies voor PS. Ook bij de bestede bedragen is er sprake van een brede range, variërend van € 1.000 tot € 167.700 in 2021.

In geen van de in het onderzoek betrokken provincies heeft er in de onderzoeksperiode een statenonderzoek plaats gevonden.

Communicatie

Gemiddeld is er bij de deelnemende provincies ruim € 50.000 begroot voor communicatie ten behoeve van PS. In Noord-Holland is de post communicatie groter als gevolg van inhuur van een communicatiemedewerker via de

³ De piek bij het gemiddelde in 2019 wordt veroorzaakt door 1 provincie, die in 2019 extra budget begrootte in verband met de verkiezingen.

sector communicatie van de provincie. De kosten hiervoor liggen in de periode 2018-2021 rond € 80.000. Verder is er vanaf 2019 € 35.000 begroot voor de werkgroep jongerenparticipatie. Daarnaast is in 2019 € 140.000 begroot voor een campagne rond de Statenverkiezingen. Volgens de in dit onderzoek verstrekte informatie zijn de bedragen besteed conform de begroting.

Fractieondersteuning

Net als bij alle andere deelnemende provincies bestaat de vergoeding voor fractieondersteuning uit een bedrag per fractie en een bedrag per persoon. Noord-Holland heeft 55 Statenleden verdeeld over 15 fracties.⁴ De omvang van de begroting voor fractieondersteuning ligt hoger dan het gemiddelde van alle deelnemende provincies. Omdat niet voor alle provincies in dit onderzoek bekend is wat de omvang is van de besteding aan fractieondersteuning, is in de vierde kolom van Tabel 2 tevens het gemiddelde opgenomen van de vier provincies waarbij dit wel bekend is. In de laatste kolom staat wat er gemiddeld bij die vier provincies besteed is aan fractieondersteuning.

Tabel 2: Begroting en besteding fractieondersteuning (in €)

	Noord-Holland – begroot en besteed	Gemiddeld begroot zes provincies	Gemiddeld begroot vier provincies	Gemiddeld besteed vier provincies
2018	659.000 725.177	501.507	461.924	478.235
2019	800.000 779.394	538.450	511.929	462.657
2020	800.000 637.432	544.683	516.045	498.826
2021	840.000 778.861	605.078	551.784	541.641
2022	810.000	617.911	567.896	

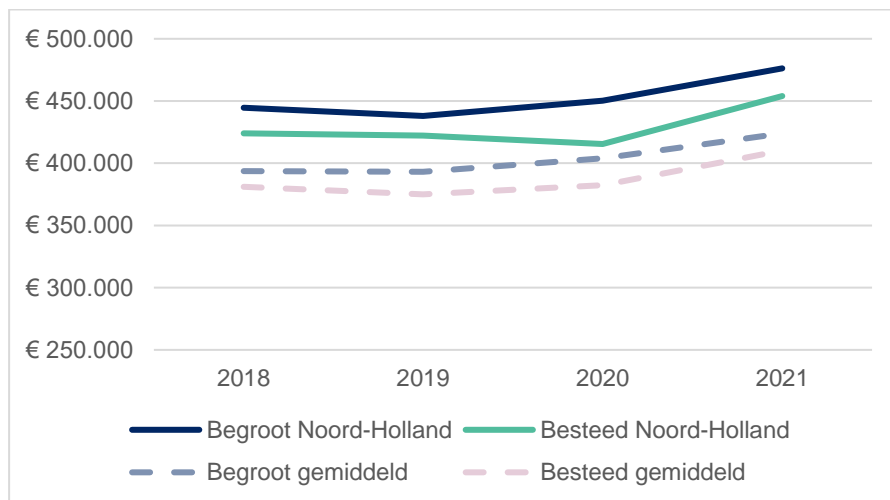
Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Uit Tabel 2 komt naar voren dat zowel de begrote als de bestede bedragen aan fractieondersteuning een stijgende lijn laten zien tussen 2018 en 2021. Daarnaast is zichtbaar dat er jaarlijks minder wordt besteed dan begroot, met uitzondering van 2018.

Rekenkamer

In Figuur 6 is de ontwikkeling van de begroting en de besteding van de Rekenkamer ten behoeve van PS Noord-Holland zichtbaar, evenals de gemiddelden van de begroting en besteding van Rekenkamers voor alle aan dit onderzoek deelnemende provincies.

⁴ Stand per september 2022.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 5 Begroting en besteding Rekenkamer

Gemiddeld is er in 2022 per onderzochte provincie € 435.134 begroot voor de rekenkamer. In Noord-Holland ligt dat met € 496.309 rond het gemiddelde (iets hoger).⁵ Het betreft de totale lasten, dus personele kosten (inclusief bijv. opleiding), project inhuur en diensten van derden, huisvesting en ICT.

Ambtelijke bijstand

Noord-Holland beschikt over een procedure voor ambtelijke bijstand. Net als bij de overige deelnemende provincies is voor Noord-Holland niet bekend hoeveel fte daarvoor daadwerkelijk is ingezet. De meeste provincies kennen net als Noord-Holland geen afzonderlijk budget voor extra of bijzondere vormen van ambtelijke ondersteuning.

3.3 Ondersteuning PS – informatievoorziening

Schriftelijke en mondelinge vragen

De vragen over schriftelijke en mondelinge vragen zijn door de respondenten zeer verschillend geïnterpreteerd. Bij schriftelijke vragen gaat het bijvoorbeeld om vragen aan het college van GS met een bepaalde beantwoordingstermijn, die onder de noemer 'schriftelijk vragen' op de website worden gepubliceerd. Maar het betreft ook schriftelijk ingediende technische vragen voorafgaand aan de behandeling van een agendapunt en rondvragen aan een gedeputeerde.

Met een grote slag om de arm kan worden geconstateerd dat er gemiddeld ca. 100 schriftelijke vragen per jaar per provincie worden afgedaan.

Voor mondelinge vragen is het methodologisch nog lastiger om een indicatie te geven van het aantal gestelde vragen.

⁵ Voor dit onderzoek is een verdeling gemaakt per Randstedelijke provincie volgens de vastgestelde verdeelsleutel van de bijdragen. De verdeelsleutel houdt in dat de kosten door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland worden gedragen volgens een verdeelmaatstaf die ook wordt aangehouden voor de bekostiging van het IPO door alle provincies. Daarbij wordt de ene helft van de kosten gelijkmatig over de provincies verdeeld, en de andere helft wordt over de provincies verdeeld naar rato van de som van de totale uitkeringen uit het Provinciefonds en de belastingcapaciteit. Concreet betekent dit dat Zuid-Holland meer dan gemiddeld bijdraagt, Flevoland minder, en Noord-Holland en Utrecht rond het gemiddelde bijdragen.

Informatiebijeenkomsten en werkbezoeken

Alle provincies organiseren voor PS werkbezoeken en informatiebijeenkomsten, zoals werksessies, technische sessies, expertmeetings, 'tafeltjesavonden' en Benen-Op- Tafel-(BOT)-overleg. Los van de definitiekwestie speelt of en hoe het aantal informatiebijeenkomsten en werkbezoeken in de onderzoeksperiode is bijgehouden. Uit de door de griffies van de aan het onderzoek deelnemende provincies geleverde cijfers over de periode 2018-2022 is af te leiden dat het gemiddeld aantal werkbezoeken per jaar ligt tussen 12 en 3 (in corona-jaar 2021) en het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten tussen de 25 en 41 per jaar. Het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten was relatief hoog in de coronajaren (36 in 2020 en 41 in 2021).

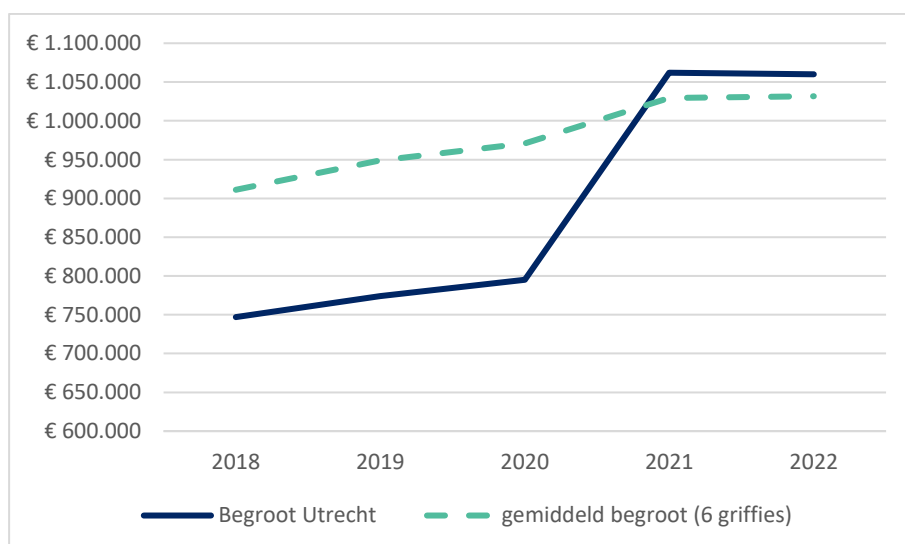
| 4 | Utrecht

In dit hoofdstuk staan de uitkomsten voor de provincie Utrecht van het DoeMee-onderzoek naar de ondersteuning van volksvertegenwoordigers centraal.

4.1 Ondersteuning PS – griffie

Budgetten voor de griffies zijn niet zonder meer vergelijkbaar. Bij de griffie in Utrecht gaat het naast salarislasten van de medewerkers ook om opleiding- en scholingskosten voor griffiemedewerkers, lidmaatschappen en kosten voor het bijwonen van congressen en symposia door griffiemedewerkers. In sommige andere provincies gaat het alleen om salariskosten.

In Figuur 7 wordt de initiële begroting voor de griffie Utrecht over de periode 2018-2022 vergeleken met de gemiddelden van de begroting van de zes griffies.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 7 Initiële begroting griffie Utrecht en gemiddelden van zes griffies

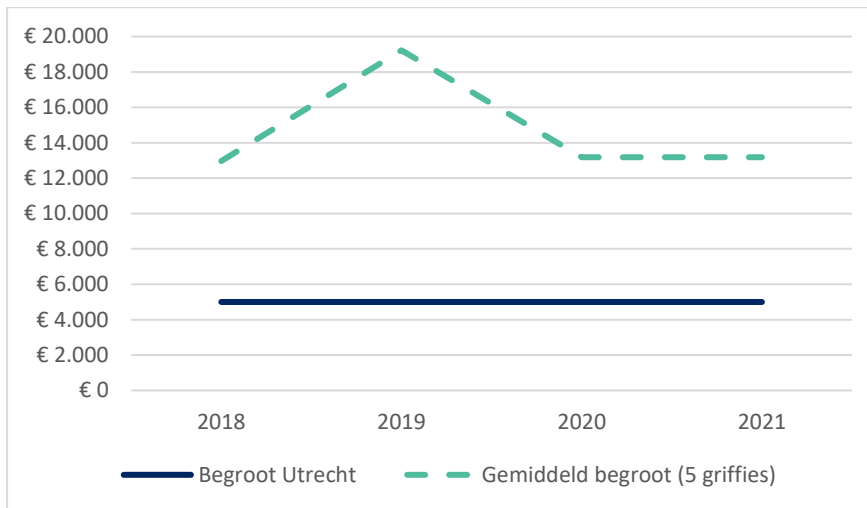
In Figuur 7 is gemiddeld over de zes griffies een geleidelijke stijging van de begroting te zien in de periode 2018-2021. In Utrecht lag de initiële begroting in de periode 2018-2020 onder het gemiddelde en sinds 2021 iets erboven.

De omvang van de griffie ligt qua fte ongeveer op het gemiddelde bij de deelnemende provincies; in 2022 gaat het om 9,9 fte in Utrecht versus 10,2 fte gemiddeld.

4.2 Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’

Training en opleiding

Niet alle provincies hebben een apart budget voor training en opleiding voor PS. In Figuur 8 is daarom het budget van Utrecht vergeleken met het gemiddelde van vijf provincies. De besteding van het Utrechtse budget voor training en opleiding kan vergeleken worden met het gemiddelde van vier provincies, van één provincie zijn de gegevens niet beschikbaar voor dit onderzoek.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 8 Initieel budget training en opleiding Utrecht versus gemiddelde vijf griffies

In Utrecht is de omvang van het budget jaarlijks € 5.000 voor training en opleiding ten behoeve van PS, dat is meer dan de helft lager dan het gemiddelde van andere onderzochte provincies (€ 13.617) over de jaren 2018-2022⁶.

Onderzoek en advies

Het budget voor onderzoek en advies ten behoeve van PS is in Utrecht in 2022, net als de voorgaande jaren, begroot op bijna € 30.000. Dat is lager dan het gemiddelde van de deelnemende provincies (omstreeks € 50.000). Overigens is hierbij sprake van een brede range qua budget voor onderzoek en advies voor PS bij provincies, in 2022 bijvoorbeeld variërend van € 15.000 tot € 150.000.

De besteding van het budget voor onderzoek en advies ligt in Utrecht in de periode 2018-2020 ruim boven het beschikbare budget: € 95.658 in 2018, € 73.631 in 2019 en € 95.428 in 2020. In 2021 lag het bestede budget net boven het beschikbare budget (€ 33.892)

Ook bij de bestede bedragen is in de onderzochte provincies sprake van een brede range, variërend van € 1.000 tot € 167.700.

In geen van de in het onderzoek betrokken provincies heeft er in de onderzoeksperiode een statenonderzoek plaats gevonden.

⁶ De piek bij het gemiddelde in 2019 wordt veroorzaakt door 1 provincie, die in 2019 extra budget begrootte in verband met de verkiezingen.

Communicatie

Gemiddeld is er bij de deelnemende provincies ruim € 50.000 begroot voor communicatie ten behoeve van PS. In Utrecht is de post communicatie in 2018 rond het gemiddelde (€ 51.000) en vanaf 2019 iets hoger (€ 60.000). In 2018 was de besteding ruim boven budget (€ 161.282), in 2019 en 2021 iets lager dan het beschikbare budget (€ 43.031 resp. € 47.621). In 2020 was de besteding ruim onder budget (€ 11.354).

Fractieondersteuning

Net als bij alle andere deelnemende provincies bestaat de vergoeding voor fractieondersteuning uit een bedrag per fractie en een bedrag per persoon. Utrecht heeft 49 Statenleden verdeeld over 14 fracties.⁷ De omvang van de begroting voor fractieondersteuning ligt hoger dan het gemiddelde van alle deelnemende provincies. Omdat niet voor alle provincies in dit onderzoek bekend is wat de omvang is van de besteding aan fractieondersteuning, is in de vierde kolom van Tabel 3 tevens het gemiddelde opgenomen van de vier provincies waarbij dit wel bekend is. In de laatste kolom staat wat er gemiddeld bij die vier provincies besteed is aan fractieondersteuning.

Tabel 3 Begroting en besteding fractieondersteuning (in €)

	Utrecht – begroot en besteed	Gemiddeld begroot zes provincies	Gemiddeld begroot vier provincies	Gemiddeld besteed vier provincies
2018	425.000 415.667	501.507	461.924	478.235
2019	465.000 288.235	538.450	511.929	462.657
2020	465.000 532.449	544.683	516.045	498.826
2021	546.000 556.403	605.078	551.784	541.641
2022	623.644	617.911	567.896	

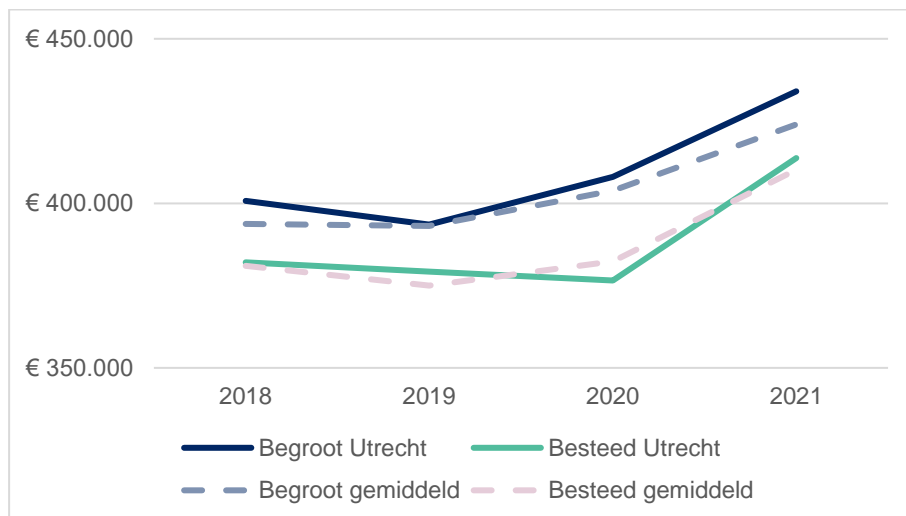
Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Uit Tabel 3 komt naar voren dat zowel de begrote als de bestede bedragen aan fractieondersteuning een stijgende lijn laten zien tussen 2018 en 2021. Daarnaast is zichtbaar dat er met name in 2019 veel minder is besteed dan begroot.

Rekenkamer

In Figuur 9 is de ontwikkeling van de begroting en de besteding van de Rekenkamer ten behoeve van PS Utrecht zichtbaar, evenals de gemiddelden van de begroting en besteding van Rekenkamers voor alle aan dit onderzoek deelnemende provincies.

⁷ Stand per september 2022.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 6 Begroting en besteding Rekenkamer

Gemiddeld is er in 2022 per onderzochte provincie € 435.134 begroot voor de rekenkamer. In Utrecht ligt dat met € 444.023 rond het gemiddelde.⁸ Het betreft de totale lasten, dus personele kosten (inclusief bijv. opleiding), project inhuur en diensten van derden, huisvesting en ICT.

Ambtelijke bijstand

Utrecht beschikt over een procedure voor ambtelijke bijstand. Net als bij de overige deelnemende provincies is voor Utrecht niet bekend hoeveel fte daarvoor daadwerkelijk is ingezet. De meeste provincies kennen net als Utrecht geen afzonderlijk budget voor extra of bijzondere vormen van ambtelijke ondersteuning.

4.3 Ondersteuning PS – informatievoorziening

Schriftelijke en mondelinge vragen

De vragen over schriftelijke en mondelinge vragen zijn door de respondenten zeer verschillend geïnterpreteerd. Bij schriftelijke vragen gaat het bijvoorbeeld om vragen aan het college van GS met een bepaalde beantwoordingstermijn, die onder de noemer 'schriftelijk vragen' op de website worden gepubliceerd. Maar het betreft ook schriftelijk ingediende technische vragen voorafgaand aan de behandeling van een agendapunt en rondvragen aan een gedeputeerde.

Met een grote slag om de arm kan worden geconstateerd dat er gemiddeld ca. 100 schriftelijke vragen per jaar per provincie worden afgedaan.

Voor mondelinge vragen is het methodologisch nog lastiger om een indicatie te geven van het aantal gestelde vragen.

⁸ Voor dit onderzoek is een verdeling gemaakt per Randstedelijke provincie volgens de vastgestelde verdeelsleutel van de bijdragen. De verdeelsleutel houdt in dat de kosten door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland worden gedragen volgens een verdeelmaatstaf die ook wordt aangehouden voor de bekostiging van het IPO door alle provincies. Daarbij wordt de ene helft van de kosten gelijkmatig over de provincies verdeeld, en de andere helft wordt over de provincies verdeeld naar rato van de som van de totale uitkeringen uit het Provinciefonds en de belastingcapaciteit. Concreet betekent dit dat Zuid-Holland meer dan gemiddeld bijdraagt, Flevoland minder, en Noord-Holland en Utrecht rond het gemiddelde bijdragen.

Informatiebijeenkomsten en werkbezoeken

Alle provincies organiseren voor PS werkbezoeken en informatiebijeenkomsten, zoals werksessies, technische sessies, expertmeetings, 'tafeltjesavonden' en Benen-Op- Tafel-(BOT)-overleg. Los van de definitiekwestie speelt of en hoe het aantal informatiebijeenkomsten en werkbezoeken in de onderzoeksperiode is bijgehouden. Uit de door de griffies van de aan het onderzoek deelnemende provincies geleverde cijfers over de periode 2018-2022 is af te leiden dat het gemiddeld aantal werkbezoeken per jaar ligt tussen 12 en 3 (in corona-jaar 2021) en het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten tussen de 25 en 41 per jaar. Het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten was relatief hoog in de coronajaren (36 in 2020 en 41 in 2021).

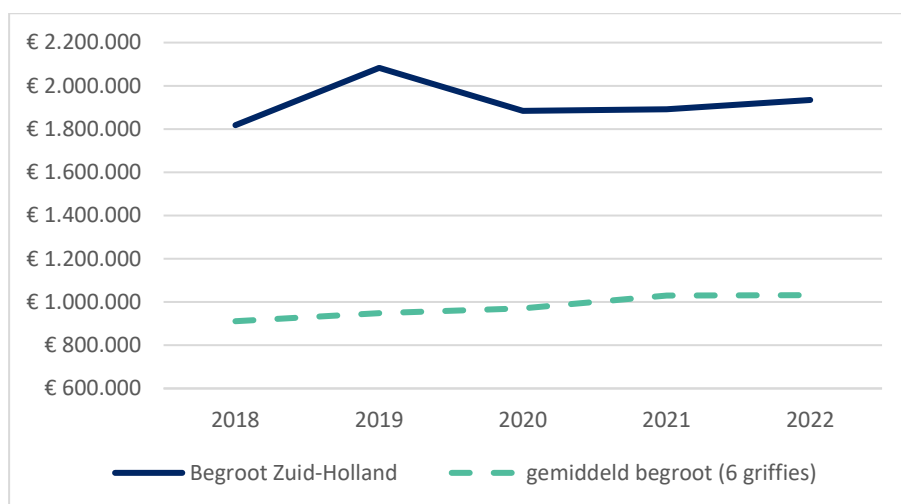
| 5 | Zuid-Holland

In dit hoofdstuk staan de uitkomsten voor de provincie Zuid-Holland van het DoeMee-onderzoek naar de ondersteuning van volksvertegenwoordigers centraal.

5.1 Ondersteuning PS – griffie

Budgetten voor de griffies zijn niet zonder meer vergelijkbaar. Bij de griffie in Zuid-Holland gaat het naast salarislasten van de medewerkers ook om opleiding- en scholingskosten voor griffiemedewerkers, kosten voor het bijwonen van congressen en symposia door griffiemedewerkers, communicatie en voorlichting, werkbezoeken of excursies, abonnementen voor toegang tot kennisbanken, bibliotheken en vakbladen en – in het geval van Zuid-Holland - speciale projecten onder verantwoordelijkheid van de griffie. In sommige andere provincies gaat het alleen om salariskosten.

In Figuur 10 wordt de initiële begroting voor de griffie Zuid-Holland over de periode 2018-2022 vergeleken met de gemiddelden van de begroting van de zes griffies.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 10 Initiële begroting griffie Zuid-Holland en gemiddelden van zes griffies

In Figuur 10 is gemiddeld over de zes griffies een geleidelijke stijging van de begroting te zien in de periode 2018-2021. In Zuid-Holland lag de initiële begroting in de periode 2018-2022 boven het gemiddelde. Zoals hiervoor is aangegeven zijn bij de griffie Zuid-Holland meer kostenposten ondergebracht dan bij de andere griffies. De uitschieter in 2019 betreft een incidenteel verkiezingsbudget.

De omvang van de griffie Zuid-Holland is qua fte iets groter dan gemiddeld bij de aan het onderzoek deelnemende provincies; in 2022 gaat het om 11,2 fte in Zuid-Holland versus 10,2 fte gemiddeld.

5.2 Ondersteuning PS – budget en ‘hulptroepen’

Training en opleiding

Niet alle provincies hebben een apart budget voor training en opleiding voor PS. In Zuid-Holland is er geen apart budget voor trainingen en opleidingen. Via het rechtspositiebesluit decentrale volksvertegenwoordigers (artikel 2.3.3.) kunnen trainingen en opleidingen wel worden vergoed. Voor PS is een centraal budget waaruit de kosten van PS betaald worden (zoals de vaste vergoedingen, reiskosten etc.).

Onderzoek en advies

Het budget voor onderzoek en advies ten behoeve van PS is in Zuid-Holland in 2022, net als de voorgaande jaren, begroot op € 25.000. Dat is aanzienlijk lager dan het gemiddelde van de deelnemende provincies (omstreeks € 50.000). Overigens is hierbij sprake van een brede range qua budget voor onderzoek en advies voor PS bij provincies, in 2022 bijvoorbeeld variërend van € 15.000 tot € 150.000. Gegevens over de besteding van het budget voor onderzoek en advies konden voor dit onderzoek niet worden verstrekt.

In geen van de in het onderzoek betrokken provincies heeft er in de onderzoeksperiode een statenonderzoek plaats gevonden.

Communicatie

Gemiddeld is er bij de deelnemende provincies ruim € 50.000 begroot voor communicatie ten behoeve van PS. In Zuid-Holland is de post communicatie onderdeel van het budget Algemene ondersteuning en communicatie met een omvang van € 74.000. Gegevens over de besteding van het budget voor communicatie konden voor dit onderzoek niet worden verstrekt.

Fractieondersteuning

Net als bij alle andere deelnemende provincies bestaat de vergoeding voor fractieondersteuning uit een bedrag per fractie en een bedrag per persoon. Zuid-Holland heeft 55 Statenleden verdeeld over 15 fracties.⁹ De omvang van de begroting voor fractieondersteuning ligt lager dan het gemiddelde van alle deelnemende provincies. Voor Zuid-Holland is niet bekend wat de omvang is van de besteding aan fractieondersteuning, in de vierde kolom van Tabel 4 is het gemiddelde opgenomen van de vier provincies waarbij dit wel bekend is. In de laatste kolom staat wat er gemiddeld bij die vier provincies besteed is aan fractieondersteuning.

Tabel 4 Begroting en besteding fractieondersteuning (in €)

	Zuid-Holland – begroot	Gemiddeld begroot zes provincies	Gemiddeld begroot vier provincies	Gemiddeld besteed vier provincies
2018	485.000	501.507	461.924	478.235
2019	485.000	538.450	511.929	462.657
2020	485.000	544.683	516.045	498.826
2021	685.000	605.078	551.784	541.641
2022	685.000	617.911	567.896	

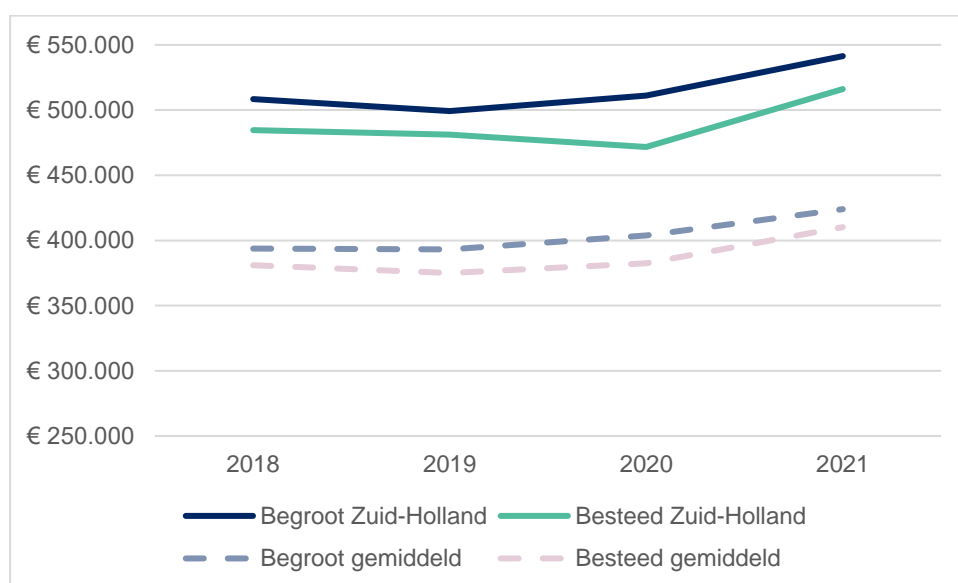
Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

⁹ Stand per september 2022. In 2022 zijn er 12 fracties en 3 groepen actief in Provinciale Staten van Zuid-Holland. Een groep ontstaat door een afsplitsing uit een fractie. Voor groepen gelden afwijkende regels voor wat betreft financiële ondersteuning.

Uit Tabel 4 komt naar voren dat de begrote bedragen aan fractieondersteuning een stijgende lijn laten zien tussen 2018 en 2021. Het budget voor fractieondersteuning in Zuid-Holland is ten opzichte van de andere onderzochte provincies relatief laag, ook wanneer het aantal Statenleden (55) in ogenschouw wordt genomen.

Rekenkamer

In Figuur 11 is de ontwikkeling van de begroting en de besteding van de Rekenkamer ten behoeve van PS Zuid-Holland zichtbaar, evenals de gemiddelden van de begroting en besteding van Rekenkamers voor alle aan dit onderzoek deelnemende provincies.



Bron: DoeMee-onderzoek, bewerking Randstedelijke Rekenkamer.

Figuur 71 Begroting en besteding Rekenkamer

Gemiddeld is er in 2022 per onderzochte provincie € 435.134 begroot voor de rekenkamer. In Zuid-Holland ligt dat met € 556.443 hoger.¹⁰ Het betreft de totale lasten, dus personele kosten (inclusief bijv. opleiding), project inhuur en diensten van derden, huisvesting en ICT.

Ambtelijke bijstand

Zuid-Holland beschikt over een verordening voor ambtelijke bijstand. Net als bij de overige deelnemende provincies is voor Zuid-Holland niet bekend hoeveel fte daarvoor daadwerkelijk is ingezet. De meeste provincies kennen net als Zuid-Holland geen afzonderlijk budget voor extra of bijzondere vormen van ambtelijke ondersteuning.

¹⁰ Voor dit onderzoek is een verdeling gemaakt per Randstedelijke provincie volgens de vastgestelde verdeelsleutel van de bijdragen. De verdeelsleutel houdt in dat de kosten door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland worden gedragen volgens een verdeelmaatstaf die ook wordt aangehouden voor de bekostiging van het IPO door alle provincies. Daarbij wordt de ene helft van de kosten gelijkmatig over de provincies verdeeld, en de andere helft wordt over de provincies verdeeld naar rato van de som van de totale uitkeringen uit het Provinciefonds en de belastingcapaciteit. Concreet betekent dit dat Zuid-Holland meer dan gemiddeld bijdraagt, Flevoland minder, en Noord-Holland en Utrecht rond het gemiddelde bijdragen.

5.3 Ondersteuning PS – informatievoorziening

Schriftelijke en mondelinge vragen

De vragen over schriftelijke en mondelinge vragen zijn door de respondenten zeer verschillend geïnterpreteerd. Bij schriftelijke vragen gaat het bijvoorbeeld om politiek-inhoudelijke vragen aan het college van GS met een bepaalde beantwoordingstermijn, die onder de noemer 'schriftelijk vragen' op de website worden gepubliceerd. Maar het betreft ook schriftelijk ingediende technische vragen voorafgaand aan de behandeling van een agendapunt en rondvragen aan een gedeputeerde.

Met een grote slag om de arm kan worden geconstateerd dat er gemiddeld ca. 100 schriftelijke vragen per jaar per provincie worden afgedaan.

Voor mondelinge vragen is het methodologisch nog lastiger om een indicatie te geven van het aantal gestelde vragen.

Informatiebijeenkomsten en werkbezoeken

Alle provincies organiseren voor PS werkbezoeken en informatiebijeenkomsten, zoals werksessies, technische sessies, expertmeetings, 'tafeltjesavonden' en Benen-Op- Tafel-(BOT)-overleg. Los van de definitiekwestie speelt of en hoe het aantal informatiebijeenkomsten en werkbezoeken in de onderzoeksperiode is bijgehouden. Uit de door de griffies van de aan het onderzoek deelnemende provincies geleverde cijfers over de periode 2018-2022 is af te leiden dat het gemiddeld aantal werkbezoeken per jaar ligt tussen 12 en 3 (in corona-jaar 2021) en het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten tussen de 25 en 41 per jaar. Het gemiddeld aantal informatiebijeenkomsten was relatief hoog in de coronajaren (36 in 2020 en 41 in 2021).

| Colofon |

Randstedelijke Rekenkamer

Teleportboulevard 110

1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

info@randstedelijke-rekenkamer.nl

www.randstedelijke-rekenkamer.nl

Volg ons op twitter via: [@rekenrandstad](https://twitter.com/rekenrandstad)